COMUNE DI PISA

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Delibera n. 292 del 16/11/2023

OGGETTO: IMPOSTA DI SOGGIORNO. – APPROVAZIONE MISURE DI IMPOSTA.

L'anno 2023 il giorno sedici del mese di Novembre presso la Sede Comunale, si è riunita la Giunta Comunale.

Risultano presenti i Signori:

Nominativo	Funzione	Presenza	Assenza
CONTI MICHELE	SINDACO	X	
LATROFA RAFFAELE	VICE SINDACO	X	
BEDINI FILIPPO	ASSESSORE		X
BONANNO GIOVANNA	ASSESSORE	X	
BUSCEMI RICCARDO	ASSESSORE	X	
DRINGOLI MASSIMO	ASSESSORE	X	
GAMBINI GIULIA	ASSESSORE	X	
PESCIATINI PAOLO	ASSESSORE	X	
PORCARO GABRIELLA	ASSESSORE	X	
SCARPA FRIDA	ASSESSORE	X	

Partecipa alla riunione Il Vice Segretario: Cristina Pollegione

Presiede Il Sindaco: Michele Conti.

LA GIUNTA COMUNALE

VISTI:

- gli artt. 23 e 53 della Costituzione;
- l'art. 4 del D.Lgs. 14 marzo 2011 n. 23 che disciplina l'istituzione, da parte dei comuni capoluogo di provincia, delle unioni di comuni nonché dei comuni inclusi negli elenchi regionali delle località turistiche o città d'arte, di un'Imposta di soggiorno a carico di coloro che alloggiano nelle strutture ricettive situate sul proprio territorio;
- l'art. 4 del D.L. 24 aprile 2017 n. 50, convertito con modificazioni dalla Legge 21 giugno 2017 n. 96, che estende l'applicazione dell'Imposta di soggiorno alle c.d. "locazioni brevi" ovverosia alle locazioni di immobili ad uso abitativo di durata non superiore a 30 giorni effettuata da persone fisiche, al di fuori dell'esercizio di attività d'impresa, direttamente o tramite soggetti che svolgono attività di intermediazione immobiliare ovvero tramite soggetti che gestiscono portali telematici, mettendo in contatto persone in cerca di un immobile con persone che dispongono di unità immobiliari da locare;
- l'art. 180, commi 3 e 4, del D.L. 34/2020, convertito con modificazioni dalla Legge 77/2020, che ha introdotto modifiche e integrazioni alla disciplina sull'imposta di soggiorno;
- l'art. 5-quinquies del D.L. 146/2021, convertito con modificazioni dalla Legge 215/2021, che, mediante interpretazione autentica del comma 1-ter dell'art. 4 del D.Lgs. 23/2011, precisa che quest'ultimo, ai sensi del quale è attribuita la qualifica di responsabile del pagamento dell'imposta di soggiorno al gestore della struttura ricettiva con diritto di rivalsa sui soggetti passivi ed è definita la relativa disciplina sanzionatoria, si intende applicabile anche ai casi verificatisi prima del 19 maggio 2020;

PRESO ATTO che non è stato emanato il regolamento previsto dal comma 3 del citato art. 4 del D.L. 23/2011, da adottare con decreto del Presidente della Repubblica, previa deliberazione del Consiglio dei Ministri, d'intesa con la Conferenza Stato-città e autonomie locali;

VISTE:

- la Legge regionale della Toscana del 20 dicembre 2016 n. 86 e s.m.i., recante il "Testo unico del sistema turistico regionale" e, in particolare, il sistema di classificazione delle strutture ricettive;
- la Legge regionale della Toscana 23 giugno 2003 n. 30 e s.m.i., recante la "Disciplina delle attività agrituristiche, delle fattorie didattiche, dell'enoturismo e dell'oleoturismo in Toscana" e la relativa disciplina attuativa regionale di cui al Regolamento 3 agosto 2004 n. 46/R e s.m.i.;

VISTI:

- il D.M. 29 aprile 2022 con il quale è stato approvato il modello di dichiarazione relativo all'Imposta di soggiorno, ai sensi del comma 1-ter dell'art. 4 del D.L. 23/2011 e del comma 5-ter dell'art. 4 del D.L. 50/2017;
- la Risoluzione n. 1 del 09.02.2023 del Ministero dell'Economia e delle Finanze in materia di obblighi dichiarativi relativi all'Imposta di soggiorno;

RICHIAMATO il Regolamento sull'Imposta di soggiorno, approvato con Deliberazione del C.C. n. 56 del 21.12.2011 e le successive modificazioni e integrazioni;

RICHIAMATA la propria precedente deliberazione, assunta nella seduta odierna, con la quale è stato approvato lo schema della proposta di modifica del Regolamento sull'Imposta di soggiorno da sottoporre al Consiglio Comunale quale parte della manovra di bilancio per l'anno 2024;

CONSIDERATO che, ai sensi dell'art. 4, comma 1, del D.L. 23/2011 e dell'art. 1, comma 2, del citato Regolamento, il gettito dell'Imposta è destinato a finanziare interventi in materia di turismo, interventi di manutenzione, fruizione e recupero dei beni culturali ed ambientali locali, nonché dei relativi servizi pubblici locali, incluso il finanziamento delle maggiori spese connesse ai flussi turistici;

RICORDATO che le funzioni inerenti la gestione e la riscossione dell'Imposta sono svolte dalla Società Entrate Pisa S.p.A (S.E.PI. S.p.A.) ai sensi dell'art. 1, comma 4, del Regolamento sull'Imposta di soggiorno e dell'art. 21 del Regolamento generale delle entrate;

RITENUTO opportuno:

- incrementare le misure di imposta a carico di coloro che alloggiano nelle strutture ricettive, rimaste invariate fin dall'anno 2012 in cui l'imposta fu istituita;
- stabilire una tariffa per l'imposta da applicare alle c.d. locazioni brevi, di cui all'art. 4 del D.L. 50/2017, in luogo dell'aliquota prevista per tale fattispecie, introdotta a partire dall'anno 2018 e rimasta finora invariata;

DATO ATTO che:

- l'art. 4, comma 3, secondo periodo, del D.Lgs. 23/2011 prevede che siano preventivamente sentite le associazioni maggiormente rappresentative dei titolari delle strutture ricettive in ordine alle modalità applicative dell'Imposta di soggiorno;
- in data 08.11.2023, presso la sede di Palazzo Gambacorti, si è tenuto un incontro fra l'Amministrazione Comunale e i rappresentanti delle associazioni rappresentative dei titolari delle strutture ricettive nel corso del quale l'Amministrazione ha dato preventiva informazione in merito all'ipotesi di incremento delle tariffe e di modifica della disciplina attuativa dell'Imposta di soggiorno (Verbale prot. n. 131137 del 08.11.2023);

VISTO:

- l'**allegato** "**A**", parte integrante e sostanziale, contenente l'articolazione delle misure dell'Imposta di soggiorno secondo la classificazione regionale delle strutture ricettive;
- l'**allegato** "**B**", parte integrante e sostanziale, contenente l'indicazione degli interventi in materia di turismo, ivi compresi quelli a sostegno delle strutture ricettive, e degli interventi di manutenzione, fruizione e recupero dei beni culturali ed ambientali locali, nonché dei relativi servizi pubblici locali, che il gettito dell'Imposta è destinato a finanziare, anche parzialmente;
- l'**allegato** "**C**" contenente la Relazione del Funzionario responsabile del tributo in merito alla determinazione delle misure dell'Imposta di soggiorno;

CONSIDERATO che:

- la preventiva individuazione degli interventi da finanziare con il gettito dell'Imposta non è richiesta dall'art. 4 del D.Lgs. 23/2011, così come rilevato anche dal T.A.R. Veneto con la Sentenza n. 653/2012, né dal Regolamento comunale, ferma restando la necessità di destinazione del gettito alle finalità previste dalla legge. Pertanto, l'individuazione degli interventi da finanziare in tutto o in parte, di cui all'allegato "B" della presente deliberazione, ha funzione di preventiva dimostrazione, in sede di programmazione finanziaria, della compatibilità delle misure di imposta approvate con il valore totale delle spese finanziabili, ferma restando la possibilità di individuazione di fattispecie di spesa diverse;
- il T.A.R. Puglia, con la Sentenza n. 748/2012, ha ritenuto che le maggiori entrate derivanti dall'istituzione dell'Imposta non devono necessariamente corrispondere ad un incremento

delle previsioni di spesa del Comune; *"il legislatore non impone, infatti, che il gettito derivante dall'imposizione del nuovo tributo venga destinato a "nuove spese", ma impone solo che esso venga utilizzato per finanziare interventi in materia di turismo"*;

- il T.A.R. Lombardia, con la Sentenza n. 93/2013, ha ritenuto compatibile con la normativa la destinazione del gettito dell'Imposta al finanziamento dei servizi pubblici comunque funzionali o collegati al turismo;
- il T.A.R. Toscana, con la Sentenza n. 1348/2011, ha ritenuto legittima la classificazione delle strutture ricettive in "stelle", "chiavi" e "spighe", in quanto alle corrispondenti caratteristiche qualitative delle strutture è correlato il prezzo rivolto alla clientela e quindi, indirettamente, si concretizza un rapporto di proporzionalità anche fra prezzo e misura di imposta;
- la Corte dei Conti, Sez. regionale di controllo per il Veneto, con la Deliberazione n. 71/2019, si è espressa negativamente in ordine alla possibilità di finanziare, con il gettito dell'imposta, le spese per la gestione dei rifiuti solidi urbani;

DATO ATTO che l'entrata tributaria derivante dall'applicazione della presente deliberazione, il cui gettito annuale ordinario è previsto per l'anno 2024 in € 2.850.000,00, è indispensabile ad assicurare gli equilibri di bilancio;

CONDIVISA la proposta presentata dal Sindaco;

VISTI gli allegati pareri di regolarità tecnica e contabile espressi dal Ragioniere Capo, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000, sulla base dell'istruttoria del Funzionario responsabile del tributo;

Con voti unanimi, legalmente resi

DELIBERA

1) **Di approvare** le misure dell'Imposta di soggiorno per l'anno 2024 negli importi riportati nell'**allegato** "**A**", parte integrante e sostanziale della presente deliberazione, articolate in base alla classificazione regionale delle strutture ricettive.

2) **Di dare atto** che le misure di imposta di cui al precedente punto 1), in mancanza di delibere modificative approvate entro la data fissata dalla normativa vigente per la deliberazione del bilancio di previsione, si intenderanno prorogate di anno in anno.

3) **Di dare atto** che il gettito annuale dell'Imposta di soggiorno è da intendersi destinato a finanziare, in tutto o in parte, gli interventi riepilogati nell'**allegato** "**B**", parte integrante e sostanziale del presente atto, che sono comprensivi delle maggiori spese connesse ai flussi turistici.

4) **Di dare atto** che l'entrata tributaria derivante dall'applicazione della presente deliberazione è indispensabile ad assicurare gli equilibri annuali e pluriennali di bilancio.

5) **Di inviare** la presente deliberazione al Ministero dell'Economia e delle finanze con le modalità previste dal D.M. 20 luglio 2021, ai sensi dell'art. 13, commi 15 e 15-quater, del D.L. 201/2011 e successive modificazioni e integrazioni.

6) **Di trasmettere** copia della presente deliberazione a S.E.PI. S.p.A. in qualità di soggetto cui competono le attività inerenti la gestione e la riscossione dell'Imposta, ivi incluso il contrasto all'evasione e all'elusione e le relative attività di controllo.

7) **Di allegare** copia della presente deliberazione al bilancio di previsione 2024-2026, ai sensi dell'art. 172, comma 1, lett. c), del D.Lgs. 267/2000.

8) **Di dare atto** che, ai sensi dell'art. 125 del "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali" - T.U.E.L. approvato con D. Lgs. 18.08.2000, n. 267 e successive modifiche ed integrazioni, contestualmente all'affissione all'Albo Pretorio, la presente deliberazione viene trasmessa in elenco ai capigruppo consiliari.

Indi, LA GIUNTA COMUNALE

Rilevata l'esigenza di assicurare l'espletamento dell'iter di approvazione della manovra di bilancio per il prossimo esercizio entro il termine di cui all'art. 151, comma 1, del D.Lgs. 267/2000;

Con voti unanimi, legalmente resi

DELIBERA

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi del'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000.

***Allegato "A"* – Articolazione delle misure dell'Imposta di soggiorno**

- Alberghi e loro dipendenze, alberghi diffusi, condhotel:

Classificazione	**Imposta (€)**
1 stella	2,00
2 stelle	2,50
3 stelle	2,50
4 stelle	3,00
5 stelle	3,00

- Residenze turistico-alberghiere e loro dipendenze, villaggi turistici:

Classificazione	**Imposta (€)**
2 stelle	2,50
3 stelle	2,50
4 stelle	3,00

- Campeggi, parchi vacanza:

Classificazione	**Imposta (€)**
1 stella	2,00
2 stelle	2,00
3 stelle	2,00
4 stelle	2,00

- Marina resort:

Classificazione	**Imposta (€)**
1 ancora	2,00
2 ancore	2,00
3 ancore	3,00
4 ancore	3,00

- Aree di sosta:

	Imposta (€)
Aree di sosta	2,00

- Strutture ricettive extra-alberghiere per ospitalità collettiva:

Tipologia	**Imposta (€)**
Case per ferie	2,50
Ostelli	2,00
Rifugi escursionistici	2,00
Rifugi alpini	2,00
Bivacchi fissi	2,00

- Strutture ricettive extra-alberghiere con caratteristiche di civile abitazione:

Tipologia	**Imposta (€)**
Affittacamere	2,50
Bed & breakfast	2,50
Case per vacanze	2,50
Residenze d'epoca	3,00

- Residence:

Classificazione	**Imposta (€)**
2 chiavi	2,50
3 chiavi	2,50
4 chiavi	3,00

- Locazioni turistiche:

Tipologia	**Imposta (€)**
Locazioni turistiche	2,50

- Agriturismo:

Classificazione	**Imposta (€)**
1 girasole	2,50
2 girasole	2,50
3 girasole	2,50
4 girasole	3,00
5 girasole	3,00

Allegato "B"

SPESE ANNUALMENTE FINANZIABILI, IN TUTTO O IN PARTE, CON IL GETTITO DELL'IMPOSTA DI SOGGIORNO (COMPRENSIVE DELLE MAGGIORI SPESE DOVUTE AI FLUSSI TURISTICI)

Descrizione della spesa e riferimento al bilancio	Spesa (IVA inclusa)
Interventi in materia di turismo	
Programma 7.01 (Tit. 1) - Sviluppo e valorizzazione del turismo	
- Spese di funzionamento uffici turismo e manifestazioni storiche	€ 1.016.601,00
- Servizi e trasferimenti correnti per iniziative turisitche e per promozione del turismo	€ 885.000,00
- Organizzazione e gestione delle manifestazioni storiche pisane	€ 754.360,00
Manutenzione, fruizione e recupero dei beni culturali e ambientali locali	
Programma 5.02 (Tit. 1) - Attività culturali e interventi diversi nel settore culturale	
- Manutenzione ordinaria edifici	€ 0,00
- Contributo alla Fondazione Teatro di Pisa a sostegno dell'attività teatrale (20%)	€ 320.000,00
- Altri servizi e trasferimenti correnti per iniziative culturali, anche a rilevanza turistica	€ 580.000,00
Programma 9.02 (Tit. 1) - Tutela, valorizzazione e recupero ambientale	
- Manutenzione ordinaria delle aree verdi	€ 2.106.762,00
Programma 9.05 (Tit. 1) - Aree protette, parchi naturali, protezione naturalistica e forestazione	
- Manutenzione ordinaria delle aree boschive e degli arenili litoranei	€ 4.000,00
- Servizio antincendio boschivo sul litorale nella stagione estiva	€ 23.000,00
- Contributo di gestione all'Ente Parco Regionale Migliarino-San Rossore-Massaciuccoli	€ 246.406,00
Programma 11.01 (Tit. 1) - Sistema di protezione civile	
- Interventi per garantire la sicurezza della fruizione dei beni ambientali	€ 40.000,00
Relativi servizi pubblici locali	
Programma 3.01 (Tit. 1) - Polizia locale e amministrativa	
- Servizi di polizia, di ordine e sicurezza pubblica (10%)	€ 792.538,50
Programma 10.02 (Tit. 1) - Trasporti e diritto alla mobilità	
- Servizi di trasporto pubblico locale su gomma (30%)	€ 530.123,70
- Servizio People mover - Canone di gestione (al netto del contributo regionale)	€ 384.951,00
Programma 13.07 (Tit. 1) - Ulteriori interventi in materia sanitaria	
- Servizio bagni pubblici (50%)	€ 111.660,00
- Altri servizi di igiene e sanità pubblica (10%)	€ 16.112,30
TOTALE	**€ 7.811.514,50**

Letto, confermato e sottoscritto con firma digitale.

Il Presidente	Il Vice Segretario
Michele Conti	Cristina Pollegione

Uffici Partecipati	
Ufficio del Comandante di Polizia Municipale - Sicurezza urbana	DD 07 Sociale – Disabilità – Politiche della Casa – Servizi educativi
Ufficio del Segretario Generale	DD 06 Turismo – Tradizioni Storiche – Cultura
GRUPPI CONSILIARI	DD 05 URP – Politiche Giovanili – Pari Opportunità – Prevenzione e protezione – Datore di lavoro
DD 12 Infrastrutture stradali e fluviali – Mobilità – TPL – Supporti logistici	DD 04 Programmazione e controllo – Provveditorato – Economato – Aziende – Servizi assicurativi – Servizi istituzionali – Contratti
DD 11 Edilizia Pubblica – Servizi cimiteriali – Sport – Protezione Civile	DD 02 Gare – Organizzazione e personale – Sistemi informativi – Consiglio Comunale – Supporto giuridico
DD 10 Attuazione e rendicontazione progetti PNRR – Programmazione lavori pubblici – Infrastrutture verdi	DD 01 Avvocatura Civica
DD 09 Urbanistica – Edilizia privata – Espropri – Grandi interventi di edilizia residenziale pubblica – Archivio di Deposito	DD 03 Patrimonio – Servizi Finanziari
DD 08 Ambiente – Demanio Marittimo – Golena Fluviale – Attività produttive – Servizi demografici – Partecipazione	